

Fórmulas de desarrollo territorial e integración regional en la Triple Frontera. Una aproximación al Paraguay

Territorial development and regional integration formulas in the Triple Frontier. An approach to Paraguay

DOI: 10.46932/sjdv5n1-008

Received in: December 01st, 2023

Accepted in: January 04th, 2024

Antonio Delgado García

Doctor en Educación

Institución: Santa Cruz de La Palma (UNED)

Dirección: Plaza de España, 1, ZC 38700, Santa Cruz de Tenerife, Spain

Correo electrónico: antondelgar@hotmail.com

RESUMEN

La Triple Frontera entre Argentina, Brasil y Paraguay, ha experimentado diversos caminos de desarrollo territorial en cada nación, y de integración regional a nivel transnacional. Partiendo de los componentes favorables y adversos que cada territorio encierra, se conjugan los diversos factores económicos, comerciales, políticos y sociales; para conseguir una dinamización económica, una creación de infraestructuras y un bienestar social. Se crean una serie de pautas y constantes que han evolucionado de acuerdo a las circunstancias. Expondremos los principales desafíos y tendencias desde el ejemplo del Paraguay, por ser el país que pese a su tamaño ejemplifica mayores retos, aplicando a ese actor los enfoques del desarrollo territorial, sobre todo rural, para conseguir una integración regional, junto a los otros actores internacionales del triffinio estudiado.

Palabras clave: desarrollo territorial, integración regional, Paraguay, triple frontera.

ABSTRACT

The Triple Border between Argentina, Brazil and Paraguay, has undergone various paths of territorial development in each nation, and of regional integration at the transnational level. Starting from the favorable and adverse components that each territory contains, the various economic, commercial, political and social factors are combined; to achieve economic dynamism, infrastructure creation and social well-being. A series of guidelines and constants are created that have evolved according to the circumstances. We will present the main challenges and trends from the example of Paraguay, as it is the country that despite its size exemplifies the greatest challenges. Applying to that actor the approaches of territorial development, especially rural, to achieve regional integration, along with the other international actors of the triffinio studied.

Keywords: territorial development, regional integration, Paraguay, triple Frontera.

1 RETOS PARA EL DESARROLLO TERRITORIAL Y DE INTEGRACIÓN REGIONAL EN LAS TRES FRONTERAS

El diseño e implementación de medidas gubernamentales para potenciar el desarrollo de territorios nacionales de alto valor estratégico, comercial y de recursos, entre otros muchos; ha venido a proyectar

sobre el terreno del triffinio (punto donde convergen tres fronteras nacionales) más conocido de Sudamérica de la Triple Frontera entre Argentina, Brasil y el Paraguay, una serie de planes de desarrollo regional y de políticas de integración regional que a lo largo de varias décadas han venido configurando una realidad cambiante, dinámica, y que evoluciona en todos sus componentes al compás de las políticas y de los intereses tanto de los actores sujetos implicados como de otros agentes internacionales que ponen en esa zona una mirada hacia intereses estratégicos. De ese conjunto de países regionales nos centraremos en el caso del Paraguay, por los retos que presenta al ser el único que está en el interior del continente y cuenta con diferentes oportunidades para interconectarse con la economía internacional, así como por ser el actor de menor renta de los tres, y contar con una serie de elementos particulares que hacen que su papel en la integración regional por medio de su desarrollo territorial, sea más característico.

Para el uso del concepto de desarrollo territorial, seguiremos las pautas marcadas por numerosos estudios técnicos de organismos internacionales, que consideran el fenómeno como un proceso de interacción de los actores implicados desde relaciones de horizontalidad para la dinamización de sus territorios. Si tomamos la consideración de territorios dinámicos con un bajo PIB, (Silva Lira: 2005: 85), donde el dinamismo de crear infraestructuras, así como el apoyo a las PYMES o la creación de Institutos Tecnológicos, ponen en marcha ese territorio arrancando de un bajo PIB, pero que consiguen paulatinamente unas metas de mayor liderazgo, descentralización, un clima socio-político de mayor consenso, que permiten el dinamismo de ese territorio hacia un progresivo desarrollo¹. Ese desarrollo territorial definido por diversos autores desde diferentes enfoques, y haciendo énfasis en determinados rasgos, permite no solo redefinir el enfoque se da al territorio, sino desde el análisis potenciar su desarrollo rural, entre otros (Echeverri: 2009). Es sobre esa base que las actuaciones de los gobiernos o actores implicados, que han permitido la transformación de sus territorios desde los aspectos comerciales, financieros, de infraestructuras tanto para bienes y servicios como para comunicaciones y sistemas energéticos, para ir ampliando su agenda a temas tanto sociales, políticos y culturales, a través de las acciones de su integración regional (CEPAL: 2014: 15). Un concepto de integración regional que tomaremos desde el uso que se le da en la literatura técnica que describe los procesos de dinamización del territorio de esas regiones.

Los mecanismos de integración implementados a lo largo de los años posteriores a la fundación

¹ El estudio de la CEPAL, a cargo del autor Iván Silva Lira, ofrece un panorama general de la región de América Latina, que permite sacando los rasgos principales que caracterizan a la región en cuanto al dinamismo de sus territorios, poder proyectarlo así en la Triple Frontera. El autor usa el concepto de desarrollo rural, para el dinamismo de los territorios, pero que posteriormente se ha venido considerando como término del desarrollo territorial, que en fechas recientes se le viene denominado igualmente desarrollo sostenible, cuando se le vincula a problemáticas de seguridad alimentaria. Ver Silva Lira, I. (2005). Desarrollo económico local y competitividad territorial en América Latina. *Revista de la CEPAL*, 85(abril), 81-100, sobre todo las gráficas y tablas del autor donde recoge diversos elementos característicos del uso del concepto. Así como para el nuevo enfoque de desarrollo sostenible, en la Resolución aprobada por la Asamblea General el 10 de septiembre de 2012, apartados 4, disponible en <https://undocs.org/pdf?symbol=es/A/RES/66/290> consultado el 10 de julio de 2020.

de la Represa Binacional de Itaipú en 1974, la mayor del mundo en generación de energía hidroeléctrica de la región (y hasta el año 2012 con la puesta en servicio de la represa de las Tres Gargantas en China, era la mayor del mundo), han servido para iniciar los pasos necesarios hacia la integración territorial de la región del trifujo conocido como las Tres Fronteras en las Repúblicas de la Argentina, el Brasil y el Paraguay.

La región ha captado la atención de numerosos estudios que han analizado desde diferentes puntos y ángulos las fortalezas, debilidades, amenazas y oportunidades que ofrece el trifujo. Entre los estudiosos del tema, conocedor sobre el terreno, tenemos la taxonomía que da Ramón Fogel (2008: 273-4) sobre las “actividades y procesos que... obstaculizan la integración” entre los que destacan el contrabando, expansión de la producción de sojeros brasileños, la presencia de actores extrarregionales. Así como “los aspectos potencialmente positivos” como son las actividades comerciales de las comunidades islámicas, la actividad de la represa binacional, y estar sobre la reserva del acuífero guaraní. Puntos que siempre se han venido repitiendo posteriormente en cualquier estudio sobre el lugar, y que repitiendo al autor paraguayo, no han sabido ofrecer o dar nuevos argumentos y repertorios hasta la fecha.

Sin embargo, la preocupación sobre la zona en relación a maximizar todas sus potencialidades minimizando sus riesgos, han llevado a los diversos organismos y entidades estatales de ambos países, a diseñar y proyectar planes y programas políticos que sobre la base del análisis de los factores positivos y negativos presentes permitan dos cosas: el desarrollo a nivel nacional, la integración a nivel internacional.

Ambas posturas, con trasfondos técnicos y con diversos actores implicados en ellos a lo largo de los años, es el objeto del estudio realizado durante años sobre el conocimiento de los organismos nacionales e internacionales implicados, en un escenario que muchas veces ha despertado el imaginario popular creando tópicos como los de ciudades peligrosas y territorios de contrabando y presencia de traficantes y células terroristas, más propio del cine de Hollywood, como en *Miami Vice*² y sus escenas rodadas en Ciudad del Este, que de la realidad de una zona única en el mundo, con más ventajas que inconvenientes que despierta el interés y a veces la injerencia internacional.

Prestaremos especial atención a la margen izquierda del Paraná, ya que el Paraguay al ser el país más pequeño y con menor índice de desarrollo, presenta mayores retos y a la vez ventajas para poder desarrollar sus territorios, e integrarlos regionalmente junto a su dos grandes vecinos. Por algo ha sido considerado como un mercado emergente recientemente. Paraguay que presenta un PIB de 41.382 millones de USD, con una deuda nacional del 20% de su PIB³, y con una población de 7.252.000 personas

² Película icono de los tópicos proyectados sobre a región, *Miami Vice*, Universal Pictures, EE.UU. 2006. Igualmente Netflix en 2019 sacó su serie comercial *Triple Frontera*.

³ Remitimos a los datos macroeconómicos proporcionados por el Banco Central del Paraguay a su cierre fiscal del 219, y recogidos por la Agregaduría Económica de la Embajada de España, informe disponible en https://www.icex.es/icex/wcm/idc/groups/public/documents/documento_anexo/mdiw/odq3/~edisp/dax2020847242.pdf; resumen ejecutivo en la nota <https://www.efc.com/efc/america/economia/paraguay-cierra-2019-con-sus-perspectivas-de>

mayoritariamente joven, con muy bajas tasas de paro en torno al 5%, y en un territorio de 406.752 Km. cuadrados que arrojan una densidad de 16,9 habitantes por km. cuadrado⁴; participa de los beneficios y utilidades de la represa binacional de la Itaipú, y presenta a la par que retos de desarrollo en su lucha contra la pobreza, también una serie de oportunidades que su condición de país mediterráneo (aislado en el interior del continente sudamericano) a veces juegan a favor como se ha visto en la contención y defensa ante la expansión inicial del Covid-19 durante el primer semestre del año 2020.

1.1 TERRITORIO. LAS RUTAS TRANSFRONTERIZAS

El triffinio no solo es un punto de encuentro de entidades estatales y realidades económicas diferentes, sino que se convierte en la bisagra de una compleja red de comunicaciones para el intercambio de personas, capitales y mercancías. Desde la zona territorial de las Tres Fronteras, surgen rutas a sus principales puntos económicos nacionales, a ciudades de importancia nacional y a sus capitales. Su extensión de un área de 2.500 Km. cuadrados encierra bajo su superficie la mayor reserva de agua dulce del mundo.

No por algo, ha sido elegido como punto de reunión del corredor bioceánico, que incluso en momentos de cierre de fronteras por cerca de medio año durante el 2020, el curso del proyecto constructivo integrador sigue su curso dentro de los plazos de tiempos y acuerdos entre los actores estatales. Desde esta zona podemos hallar hacia el noroeste las rutas comerciales que van a la rica región boliviana de Santa Cruz de la Sierra; hacia el este dentro del estado federativo de Paraná atraviesa la Ruta BR-277 o Grande Estrada hacia Curitiba importante centro turístico por sus playas sur-atlánticas, siguiendo al noreste hacia el motor económico del Brasil, Sao Paulo y dirección a Río de Janeiro. Desde el lado de Ciudad del Este la Ruta Nacional PY07 que comunica con la capital de Asunción, comúnmente conocida como la Ruta 7 (a nombre igual del prócer José Gaspar Rodríguez de Francia); y hacia el sur ya por el lado argentino desde Puerto Iguazú por la RN12 hasta el interior argentino de las ricas regiones de Corrientes, Santa Fe y Córdoba. Contando las ciudades brasileñas y argentina con aeropuertos internacionales con conexión a Europa y Norteamérica.

El proyecto más ambicioso que realmente lleva a materializar las ideas de una integración regional, mayor a las fronteras del territorio estudiado de las Tres Fronteras, es el megaproyecto del corredor bioceánico que para el caso del Paraguay solo enlaza en el departamento de Alto Paraguay para conectarse

crecimiento-mas-bajas-desde-2012/20000011-

4141693#:~:text=La%20econom%C3%ADa%20paraguaya%20concluy%C3%B3%202019,cay%C3%B3%20un%200%2C5%20%25.

⁴ Presenta además un IDH que le sitúa en puesto 110 a fechas del informe de las NN.UU. de 2015. Puede verse un perfil económico del país con datos del 2017 en https://www.economia.gov.py/application/files/3614/9640/2636/Perfil_Economico_y_Comercial_de_Paraguay.pdf

a Bolivia, pero ya fuera del área de la Triple Frontera⁵. Aunque se prevé que su impacto comercial llevará a dinamizar toda la zona norte y este del Paraguay con Ciudad del Este como conexión a Brasil.

1.2 SOCIEDAD. LOS FLUJOS MIGRATORIOS

Una de las características del fenómeno globalizador, son los flujos migratorios con sus saldos y movimientos. Para el caso tri-nacional, en donde pasar el Puente de la Amistad puede hacerse (en circunstancias normales hasta marzo del 2020 por ejemplo) a pie sin mayor trámite gracias a la figura jurídica reconocida por el Mercosur, Mercado Común del Sur, como Tránsito Vecinal Transfronterizo (TVF), en rodado individual o en colectivo, sin ningún trámite a hacer si el desplazamiento es dentro de la zona económica del puerto franco y en el día (este límite temporal es teórico solo), la enorme cantidad de personas de ida y vuelta cada día de actividad normal hacen difícil su cuantificación. Aunque contamos con dos cifras que se manejan por s alto interés de estudio. En el caso del intercambio de personas por actividad comercial diaria el estudio fundamental del paraguayo Dr. Ramón Fogel arroja la cifra de 30.000 personas en un trasiego constante yendo y viniendo por el puente en un lapso diario (Fogel: 2008: 271). Por el otro lado la migración ya en sentido estricto en el tiempo en el otro lado de la frontera, para radicarse ya sea temporal o permanente, arroja unos datos más precisos sobre la cantidad de personas, sirva de ejemplo los datos comprendidos entre el 2010 y 2012: en el departamento paraguayo de Alto Paraná encontramos para 5.295 argentinos y 36.965 brasileños instalados (estos últimos conocidos como brasiguayos la mayor parte de ellos); en el estado federal de Paraná hayamos 15.869 paraguayos y 3.312 argentinos; y en el departamento argentino de Misiones igualmente contamos con 26.799 paraguayos y 13.000 brasileños. Cifras que nos arrojan una cantidad cercana a los 40.000 paraguayos frente a los casi 50.000 brasileños, ambos viviendo fuera de su nacionalidad de origen⁶. Sin embargo todas estas cifras “oficiales”, son estimadas sin poder arrojar la cifra real, debido a que hay un nivel muy elevado de migración informal, que se debe a varios factores tanto al tránsito comercial diario (como el analizado por diversos autores sobre el Puente de la Amistad), como a las redes intrafamiliares que generan migraciones con residencia prolongada pero sin pasar por los filtros administrativos de los servicios de migración. Todo lo cual hace difícil que se puedan contar esos movimientos y residencia de la población flotante, en cifras oficiales facilitadas por los gobiernos.

⁵ La idea original del senador chileno Jorge Soria, cuenta ya con más de 50 años, pero se ha visto convertida en una realidad tangible de integración entre los países del Mercosur, uniendo el corazón productivo de Sudamérica con los puertos y mercados comerciales del Atlántico con el Pacífico. Un corredor ferroviario bioceánico que al igual que el canal de Panamá hace 100 años, supondrá una nueva revolución económica para toda América. Una entrevista al ideólogo que puso en marcha el proyecto, puede verse en <https://www.5dias.com.py/2018/07/corazon-de-sudamerica-se-conecta-con-el-mundo/>; así como la conexión que realizará Paraguay en su zona del Chaco, en <https://www.icex.es/icex/es/navegacion-principal/todos-nuestros-servicios/informacion-de-mercados/paises/navegacion-principal/noticias/NEW2017686946.html?idPais=PY>

⁶ ver el estudio de caso sobre la migración transfronteriza y sus implicaciones en la trata de personas, en <https://urosario.edu.co/Revista-Nova-Et-Vetera/Vol-3-Ed-30/Omnia/Integracion-economica-y-delincuencia-organizada-tr/>

La población residente a lo largo de los últimos veinte años, ha venido experimentando un crecimiento acompasado con el crecimiento económico regional progresivo que ha permitido que estos países en esas décadas pasasen de renta baja a renta media en sus respectivos PIB. Desde 1966, en el entonces Puerto Presidente Stroessner hoy Ciudad del Este, con el proyecto progresivo en el tiempo de firmas de acuerdos con el Brasil y la posterior planificación y construcción del mayor activo regional, la Represa Binacional de Itaipú, inaugurada en 1984, la población no cesó de crecer junto a su economía y su relevancia en la vida nacional. Para esta región la población se fue incrementando en un promedio del 30%, desde los 60.000 habitantes de la década del 70 hasta las 700.000 personas en la región fronteriza para el 2001 (Fogel: 2008: 271), aunque se ha notado una disminución posteriormente en otros investigadores como Bello Arellano (2013: 4) para los años 2013 con una cantidad de 600.000 personas en la región⁷.

Igualmente la presencia dinamizadora de diversos componentes sociales, como las comunidades árabes⁸, han creado un clima propicio para el desarrollo comercial tan arraigado en estas culturas. Un aporte humano sobre bases en la actividad económica, que repercute en lo cultural, lo política y la siempre presente mestizaje social, “Analizar el caso de la inmigración de arabemusulmanes a la Triple Frontera permite captar un conjunto de características propias de la formación de flujos transnacionales recientes: la movilidad es múltiple, en primer lugar su territorio de residencia puede ser Foz do Iguaçu y su lugar de trabajo Ciudad del Este o viceversa.” (Odgers Ortiz: 2009: 108).

La evolución del comercio minoritario ha ido recibiendo diversa atención por parte de los medios locales así como de las autoridades, ya que supone el medio de vida y los ingresos de buena parte de la población que se dedica a la compra de venta de pequeños productos, que pueden cargar con ellos, pero que realizan diariamente. Lo que se ha venido llamando desde el lado argentino del comercio de hormigas, la actividad de los sacoleiros del lado brasileño, o el menudeo desde el Paraguay⁹. Un comercio minorista que ha ido evolucionando con el tiempo, y ha ido incluyendo nuevas acepciones como el comercio electrónico, el envío de remesas expresas por medio de sistemas de envío de dinero instantáneo, y que parece evolucionar hacia el delivery transfronterizo¹⁰.

⁷ Otros autores para ese mismo año de 2013, sin aportar referencias de donde sacan las cifras, dan la cantidad de 470.000 personas, como la nota de Ferro, J. “La Triple Frontera”, disponible en <https://www.defensa.com/analisis-gesi/la-triple-frontera#:~:text=La%20Triple%20Frontera%20abarca%20una,%2C%20chinos%2C%20coreanos%20y%20C3%A1rabes>.

⁸ Sobre la presencia de comunidades musulmanes en la zona, y su valioso aporte social, ver la selección de noticias con entrevistas y ejemplos de la actividad y dinamización económicas que suponen en la zona, en http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/specials/newsid_4286000/4286701.stm

⁹ Un dato interesante a las alternativas al comercio de los sacoleiros, al haberse cerrado las fronteras por pandemia, son la batería de propuestas de delivery o courier express, de la Cancillería paraguaya, por un valor de entre 500 y 1000 dólares al cambio, que es la media de franquicia que permite el Brasil para entrar mercancías libres a su territorio, ver <https://www.ip.gov.py/ip/cancilleria-prosigue-negociacion-con-su-par-del-brasil-para-lograr-apertura-del-comercio-mediante-courier/>

¹⁰ Este sistema de delivery que no se ha llegado a implementar, por cuestiones tributarias, ha dado paso a la creación de una especie de frontera virtual, como proyecto piloto surgido en el 2020 en el contexto de la pandemia, para controlar el tránsito

Un comercio que es realizado mayoritariamente en Ciudad del Este, en comercios de grupos sociales árabes (sirio-libaneses), en moneda brasileña, debido a la ley paraguaya conocida como de importación de reales. Y que pese a la gran cantidad de grupos sociales que habitan la zona, se realiza mayoritariamente en idioma portugués, hablado en toda la zona (junto al guaraní joporâ), que sirven de lenguas francas con las que es posible moverse en los circuitos comerciales, financieros y turísticos (en algunas limítrofes de la margen derecha del Paraná no siendo entendido en castellano o español). Para este caso de integración regional sobre la base cultural es la raíz guaraní la que da consistencia cultural a la zona, ya que a nivel oficial cada margen aplica sus leyes y su información en sus lenguas oficiales (en el caso paraguayo el español y el guaraní).

La base social de este territorio tienen un alto componente de población en exclusión de pobreza, el país con menor renta de la región es Paraguay con una renta media Per Cápita de 9.400 USD (a fecha de 2016). Sin embargo es necesario recorrer los mismos alrededores de las ciudades que conforman la zona de la Triple Frontera, para en sus afueras ver los cinturones de pobreza que en el caso paraguayo pueden verse a ambos lados de la Ruta 7 antes de entrar a la ciudad a la altura de Minga Guazú y fracciones sucesivas. Sumado a que es en el interior de esos departamentos donde la pobreza campesina pesa más en la población. La gran producción de ganado (con una producción vacuna de Angus y Bradford que suponen parte de la cuota de exportación nacional) y de soja (con una triple cosecha anual gracias al clima) que es monopolizada por empresarios de Asunción, o por capital norteamericano y brasileño (a una parte de los cuales se les denomina brasiguayos).

2 LA IATIPÚ, PARADIGMA REGIONAL DE ÉXITO

La represa y entidad binacional de Itaipú, es un paradigma a nivel regional en las áreas de turismo, generación de empleo y de conocimientos técnicos, así como a nivel mundial en la generación de energía eléctrica y en conservación de la biósfera. Para el área de turismo llama la atención que la serie estadística de visitantes desde 1977 a 2015 haya llegado a los 20 millones de turistas¹¹. Teniendo en cuenta que otros activos turísticos desaparecieron bajo la dinamita y las aguas de la represa, como las caídas de agua los Saltos del Guairá en Canindeyú, Paraguay y las Sete Quedas en Guairá, Paraná, Brasil. Se conservan sin embargo como activos turísticos regionales, la cercanía de las Misiones y Reducciones Jesuítico-Guaraníes de la antigua Provincia de la Paracuarria, a varias horas de camino en ruta¹².

legal e ilegal de la frontera por medio de un muro inteligente, el proyecto bautizado como Smart Wall, así como la Fronteira Tech, que tratan de levantar una barrera de control aéreo por medio de drones y sistemas de vigilancia para controlar los pasos fronterizos y su especial carga que de tránsito. Consultar nota de prensa en ABC Color: <https://www.abc.com.py/nacionales/2020/12/10/brasil-erigira-con-itaipu-una-muralla-en-la-frontera/> consultado 10 diciembre de 2020.

¹¹ Afiche de la Fundación Itaipú, consultado en https://www.itaipu.gov.py/sites/default/files/af_df/Painel_Visitantes_CRV_2016_0.pdf

¹² Para un análisis de los activos turísticos regionales desde la perspectiva del turismo responsable, ver el artículo de Delgado

La Itaipú ha sido una fuente no solo de energía, sino de trabajo y riqueza desde su momento inicial, tan solo en el año 2019 sumando su producción de 79.444.510 de megawatts-hora, ha alcanzado en todo su funcionamiento el total de 2.688.207.286 MWh, a partes compartidas entre Brasil-Paraguay¹³.

No solo potencia la región con trabajo y con la difusión de toda su producción energética que es capaz de abastecer al Paraguay y casi la mitad del Brasil, sino que incluso se ha convertido en un motor de creación y difusión de contenidos en Ciencia y Tecnología, CyT. Tanto a través de su Parque Tecnológico de Itaipú para ambas naciones, como de los convenios para la promoción y el desarrollo científico con el CONACYT, Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología del Paraguay desde dos décadas, y por el lado brasileño desde hace más de cuatro décadas con todas sus iniciativas del Programa Brasileiro de Parques Tecnológicos (1984), con la Academia Brasileira de Ciencias y con el Consejo Nacional de Desarrollo Científico y Tecnológico, CNPq, con un amplio elenco de profesionales de todas las partes del mundo.

Con sus proyectos, con el aporte en fuentes de energía y de ingresos a cada país, y sus políticas de responsabilidad social así como de iniciativas de promoción del desarrollo territorial sustentable¹⁴, viene siendo un motor de desarrollo territorial nacional para cada uno de los países, y el principal nexo de unión para la integración territorial internacional.

Por parte del gobierno de la administración Cartes, en el Paraguay se recoge ese horizonte en su Plan Nacional de Desarrollo, PND, que marca las líneas maestras a seguir en la política de desarrollo territorial nacional, con especial atención al eje del Paraná, como se recoge en sus lineamientos: “Los ríos Paraguay y río Paraná constituyen la columna vertebral de la navegación hacia el interior del continente. La Hidrovía Paraguay-Paraná (Puerto de Cáceres-Puerto de Nueva Palmira) constituye un factor de suma importancia para la integración física y económica de los países de la Cuenca del Plata. La operativa vigente con los vecinos es establecer comisiones mixtas para atender temas relacionados a exigencias del tránsito fronterizos de personas, vehículos, mercaderías y coadyuvar a la promoción del desarrollo del área con iniciativas de integración fronteriza, incorporando nuevos temas relacionados con situaciones específicas de comercialización, agricultura, salud y educación en respuesta a inquietudes planteadas por

García, A. (2020). “Tendencias y desafíos en el Patrimonio Cultural de las rutas jesuítico-guaraníes del Paraguay, miradas desde la responsabilidad social de los actores regionales”, en *SIRSE*, disponible en <http://sirse.info/tendencias-y-desafios-en-el-patrimonio-cultural-de-las-rutas-jesuítico-guaraníes-del-paraguay-miradas-desde-la-responsabilidad-social-de-los-actores-regionales/>

¹³ Ver tablas de la producción nacional de energía eléctrica, para el caso paraguayo, <https://www.datos.gov.py/dataset/producci%C3%B3n-anual-de-energ%C3%ADa> y su producción por año, en <https://www.itaipu.gov.py/es/energia/produccion-ano-por-ano>

¹⁴ Se puede ver la trayectoria dentro de la Responsabilidad Social Empresarial de la represa binacional, en su larga consecución de reconocimientos la labor de un desarrollo sostenible en su territorio, en <https://www.itaipu.gov.py/es/institucional/premios>

los pobladores locales; e incluso, en ocasiones, actuando como foro para el estudio de situaciones que excedían sus competencias se llevaban en derivación a los ámbitos competentes.”¹⁵

2.1. PROYECTOS CONJUNTOS BRASIL-PARAGUAY

En 2012 se inicia el proyecto Beira-Foz, para el incremento de actividades turísticas y económicas en las riberas de los ríos Iguazú y Paraná. Con la participación público y privada entre sus objetivos hay un interés en urbanizar la zona para dar presencia humana a ambas márgenes de los ríos Paraná (en un radio de unos 21 Km. de margen) y del Iguazú (en un radio de otros 17 Km.), para por medio del asentamiento dar vitalidad y seguridad a la zona, además de extender parte de los circuitos de turismo sostenible.

Iniciativas de proyectos urbanísticos, para por medio de la urbanización de las riberas de las grandes fuentes de agua, poder contrarrestar la presencia de unidades habitacionales que sirven indirectamente para hacer frente a actividades del contrabando¹⁶ que se ven favorecidas en zonas de despoblamiento.

En el margen paraguayo hay que sumar estos últimos años el valor añadido de las Alianzas Público-Privadas, APP, que con tanto éxito se han venido aplicando en el diseño y ejecución de políticas públicas para conseguir maximizar los recursos nacionales invertidos en infraestructuras que modernicen las vías y centros vitales del país. Aplicadas con máxima dedicación durante la administración Cartes (2013-2018), con su serie de leyes N° 5.102, de Alianza Público-Privada, y la N° 5.074, de llave en mano; han permitido a nivel nacional y regional que nos ocupa, la modernización y/o mantenimiento de infraestructuras vertebradas del territorio como la Ruta 7, fortalecer el sistema de transparencia en las inversiones públicas mediante la potenciación del Sistema Nacional de Inversión Pública, SNIP¹⁷. Así como iniciar un camino más decidido hacia la transparencia de las acciones realizadas por los organismos mediante medidas patrocinadas por la Comisión Europea a través de su cooperación internacional, como el sistema de Datos Abiertos que permite una mayor transparencia, agilidad y seguridad en las iniciativas privadas que quieren participar de las públicas.

¹⁵ Página 74 del citado PND, elaborado por Presidencia de la República (2014). *Plan Nacional de Desarrollo, Paraguay 2030*. Asunción: Presidencia de la República.

¹⁶ Entre los muchos proyectos y programas para reactivar la región en la zona internacional, destacan por ser un programa endógeno surgido por los dos actores más implicados, y ser innovador el emprendimiento urbanístico iniciado en el 2014, se puede consultar la nota de prensa en <https://www.abc.com.py/edicion-impres/suplementos/tres-fronteras/anuncian-proyecto-turistico-en-zona-de-la-triple-frontera-1423284.html>

¹⁷ Sistema creado en el 2012, se vio potenciado posteriormente, permite conseguir un financiamiento alternativo al sector público, para satisfacer la demanda de servicios e infraestructuras necesarias para el desarrollo nacional, se puede ver su historial de procedimientos en http://snip.hacienda.gov.py/Snip_Web/portal/financiamiento.html

3 PRINCIPALES PELIGROS PARA UNA CORRECTA INTEGRACIÓN

Entre algunos de los principales obstáculos para estabilizar la zona de cara a tener una visión a largo plazo, están la indefinición política a nivel local y regional para comprometerse en planes de desarrollo a largo plazo, los cuales siempre son auspiciados por el gobierno nacional de cada uno de los actores. Así como en esas mismas zonas el clientelismo político que está siempre pendiente del rédito electoral ante las campañas, y posteriormente a ellas de problemas judiciales por una corrupción que lastra a la zona de verdaderos estadistas que puedan impulsarla de manera endógena, desde sus mismos niveles de gobierno local¹⁸.

El fenómeno del lavado de dinero, una realidad que se alimenta más de la corrupción política y la evasión fiscal, que del narcotráfico y el tráfico de armas (que son fenómenos minoritarios en la zona, al ser solo un punto de paso, no de consumo). Tanto de la Seprelad, Secretaría de Prevención del Lavado de Dinero, como de la acción de notarios y escribanos como gatekeepers o guardia-barreras que previenen con su fiel apego a la legalidad el lavado de activos evitando ser cooperadores del blanqueo de capitales instrumentalizando sociedades y movimientos financieros o comerciales, que sean de origen sospechoso¹⁹. La actividad de las operaciones económico-financieras de tinte ilegal, no solo distorsionan el normal funcionamiento del mercado nacional, sino que sus tentáculos pueden corromper voluntades (políticas y administrativas), con lo que el perjuicio se torna al final hacia los habitantes y residentes de la región, al erosionar las bases de las Instituciones Republicanas y debilitar la confianza en sus gobernantes, o en un sistema fiscal que presiona a contribuyentes legales, y deja sin sanción a quienes por medio de actividades ilícitas generan mayores beneficios libres de cualquier tipo de control, como lo son las actividades del mercado negro.

A medida que nos adentramos en las diversas corrientes que interpretan la zona como un punto caliente del planeta en relación a cuestiones sensibles como el terrorismo, la presencia o no de células terroristas internacionales, nos lleva a la pregunta de ¿cuáles son los intereses espurios de diversas naciones en controlar o tener presencia en la zona? Podemos ver en diversas iniciativas a lo largo de los años, que hay un interés oculto en militarizar la zona²⁰, tanto por el valor estratégico de un triffinio que

¹⁸ Sin querer citar los numerosos casos de corrupción, prevaricación, tráfico de influencias y lavado de dinero, es frecuente que la zona tenga repercusión en medios periodísticos de manera continua, los rotativos paraguayos ABC Color y Última Hora, tienen noticias de manera interrumpida sobre este fenómeno perenne. Las actividades de la Seprelad paraguaya, la Policía Federal brasileña, la Interpol, la DEA norteamericana, e incluso cuerpos de seguridad europeos han tenido o tienen investigaciones sobre el terreno.

¹⁹ Incluso en época de pandemia y cuarentena la actividad ilegal encuentra recovecos para sortear las leyes y seguir operando, ver noticia durante el estado de cuarentena inteligente en el Paraguay, en <https://www.ip.gov.py/ip/seprelad-continuo-con-recepcion-y-elaboracion-de-informes-financieros-durante-cuarentena/>

²⁰ Ver una relación de datos sobre los intereses en controlar la zona bajo la excusa so pretexto de lucha contra el terrorismo internacional, sin ninguna relación con la realidad. Reportaje de la BBC disponible en http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/specials/newsid_4260000/4260621.stm. Igualmente no existen pruebas concluyentes sobre los trágicos y lamentables atentados a intereses israelíes en Buenos Aires en los años 1991 y 1994, que se han querido vincular con la zona de la Triple Alianza.

permitiría movilizar tropas de un país a otro, como por el valor oculto de una de las mayores reservas de agua dulce del planeta, el acuífero guaraní (un recurso que puede ser causa futura de discrepancias).

Todo ese clima de informaciones que den una sensación de zona conflictiva, podría llevar a situaciones en las que se intentaría implementar una serie de tácticas para con el pretexto del control de armas, realizar un tráfico ilegal tolerado. Precedentes existen como han sido los proyectos norteamericanos en México, clasificado bajo el nombre de Gunrunner y el sistema eTrace de armas controladas (introducir armas marcadas y con sistemas de rastreo en el mercado negro para estudiar y seguir su trazabilidad). Lo cual llevaría a una situación peor que la del punto de partida como ha demostrado la experiencia mexicana.

Sin embargo una crisis como la vivida desde el segundo trimestre del 2020, de origen sanitario pero que ha puesto en jaque a la economía (y alargándose el tiempo a la clase política que gobierno por resultar quemada en el proceso de gestión de la crisis y su reconstrucción), que alargándose en el tiempo repercutirá de manera gradual a toda la sociedad; ha venido a demostrar que el sueño de la integración se ha congelado en el tiempo a corto plazo, con una realidad de encontrarse inclusive de manera física una gran cadena y bloques de hormigón que bloquean y cierran el paso en el Puente de la Amistad entre Foz de Iguazú y Ciudad del Este, símbolo de la unión territorial entre ambos pueblos.

Este mismo peligro de retroceder en los avances conseguidos durante décadas para la intercomunicación de territorios, es uno de los principales temores a vencer, tomado muy en cuenta por el Mercosur, en tiempos del Covid-19, para que a posteriori de los efectos negativos de la pandemia en la región, se tuviera en cuenta regresar a la normalidad anterior, como se reflejó en la declaración conjunta, que recoge ese deseo de integrar: “la voluntad de tomar en consideración las especificidades propias de las comunidades residentes en áreas fronterizas, en el proceso de diseño y ejecución de medidas aplicables a la circulación de bienes, servicios y personas, de manera de reducir su impacto en dichas comunidades”²¹.

Entre los efectos post Covid-19, encontramos una selección de retos y hándicaps para los estados como son una prueba de estrés para los sistemas de gobierno en relación con todos los sectores desde los sociales a los comerciales y económico-financieros al haberlos mantenido en cuarentenas que van desde tres meses en adelante, con el congelamiento de las actividades no esenciales, la interrupción de parte de las cadenas de suministro (excepto los de necesidad), que en algunos casos han ocasionado un déficit de insumos médicos y sus sobrecostos para poder acceder a los mismos, una hacienda estatal que se ve privada de buena parte de los ingresos y sin contar con reservas previas para estos casos; así como tener que hacer frente a programas de ayuda social para paliar los efectos de la cuarentena en que muchos

²¹ Documento oficial del Mercosur, declaración de los presidentes del Mercosur Covid-19, 18 de marzo de 2020, disponible en <https://www.mercosur.int/documento/declaracion-de-los-presidentes-del-mercosur-covid19/>

sectores sociales no pudieron trabajar (habida cuenta de una parte importante de la población trabaja en el sector informal).

Uno de los logros de la integración de territorios fronterizos era el poder pasar libremente de una zona a otra de otro país, dentro del perímetro de la zona económica de ambas ciudades, como ha ocurrido hasta ahora en cualquier puerto franco. Algo que con motivo a las restricciones de movimiento de personas durante las fases iniciales del confinamiento del año 2020, se ha cortado de lleno la circulación transfronteriza, bajo de penas de arresto²².

En el caso del Paraguay pese a haber contenido inicialmente la propagación exponencial del Covid-19, gracias a su cuarentena inteligente, a nivel económico ha sido uno de los peores momentos en sus últimas cuatro décadas con unos datos que inicialmente a comenzar el confinamiento, se preveía una bajada de su PIB 2,5 puntos para el 2020²³. Las medidas económicas y los planes de desarrollo carecían de escenarios de crisis como el afrontado, acostumbrados a situaciones de emergencia donde la SEN, Secretaría de Emergencia Nacional, tenía escenarios ya pre-visualizados, un contexto de pandemia mundial vino a cambiar la dirección de fondos de programas, la atención a determinados focos de atención en salud, así como a hacer frente a grandes bolsas de población que dentro de la economía informal han venido necesitando de una ayuda bien económica a través del programa reciente Pytyvô debido a la pandemia del Covid-19, o de otros ya ensayados con éxito como el Tekoporâ con años de transcurso, así como de bolsas de alimentos (algunas de las entregas de las mismas, usadas con rédito político ante futuras elecciones). El miedo a los efectos negativos en la economía que pueda producir el Covid-19 a largo plazo en economías de mercados emergentes como el caso paraguayo, hace que el capital no se movilice y las propias personas y empresarios de la región, sean cautelosos (por el miedo a la incertidumbre) y no generen derrama económica, con lo que la recuperación por reactivación económica del comercio juegue en contra de los mismos fundamentos de la integración económica territorial²⁴. Por un lado el cierre de fronteras durante seis meses con el cese del comercio de hormigas o de sacoleiros²⁵, que da trabaja e ingresos a cerca de las 30.000 personas que diariamente pasaban por el Puente de la Amistad, así como a

²² Debido a las circunstancias excepcionales dictadas en el caso paraguayo por el decreto de cuarentena en marzo de 2020.

²³ Ver una estimación inicial al período del confinamiento de la cuarentena inteligente en <https://www.ultimahora.com/el-covid-19-le-costara-al-pais-una-caida-25-del-pib-el-2020-n2882554.html>

²⁴ Una relación sobre efectos negativos que tanto a nivel general en la región de las Américas como en la zona estudiada más en cuestión por su punto de inflexión en tres fronteras, se puede ver en <https://www.dw.com/es/qu%C3%A9-significar%C3%A1-el-covid-19-para-la-pol%C3%ADtica-latinoamericana/a-52905605>

²⁵ Uno de los tópicos que llaman la atención a extranjeros europeos, es la imagen típica de una Foz de Iguazú, como la ciudad de los sacoleiros, consultar la misma imagen que tienen los brasileños al describir su ciudad fronteriza, en <https://www1.folha.uol.com.br/cotidiano/2016/09/1816925-foz-do-iguacu-tenta-mudar-fama-de-cidade-de-sacoleiros.shtml>. Aunque cualquier conocedor de la realidad latinoamericana en zonas de mercado no se asombraría por la normal actividad de comprar, acarrear y transportar pequeñas compras de mercancías de una frontera a otra, como vemos inclusive en zonas de unión entre dos economías bien diferenciadas como la española y la marroquí, en los pasos y verjas fronterizas de la valla de Ceuta o de Melilla. Quedarse en esa visión simplista sería ignorar la realidad de la economía de subsistencia de gran parte de la población latinoamericana. O en la misma Argentina en el mercado de La Salada en la Provincia de Buenos Aires.

los sectores comerciales de la zona, y al clásico turismo de las Cataratas, han creado una crisis sin precedentes en esa pequeña región internacional.

Otro problema a la hora de efectuar un control efectivo de las fronteras ya sean delimitadas por los ríos en la zona de la Triple Frontera, o los puntos de frontera seca terrestre, es la acotación de la porosidad de las mismas. Se ha puesto de relieve durante el confinamiento paraguayo por decreto presidencial, pues solo en los tres primeros meses de un cierre total y permanente de las comunicaciones e intercambio de personas y mercancías entre Foz y CDE, han ingresado ilegalmente cerca de 300 personas a la región del Alto Paraná, inmigrantes paraguayos provenientes del lado brasileño. Algo que cambia de lleno el tópico anteriormente difundido de los brasiguayos, ciudadanos brasileños que entraban a establecerse y tener actividad económicas en el lado paraguayo, y en cambio los propios paraguayos tenían que emigrar a las grandes urbes brasileñas. La ósmosis resultante viene a reforzar la idea de que la interdependencia de estos territorios entre sí, está íntimamente imbricada con el día a día de sus habitantes, no solo de las ciudades sino de los alrededores.

4 PRINCIPALES APOYOS PARA EL FORTALECIMIENTO DE LAS INICIATIVAS

Debido a la renta media de los países implicados su acceso a fuentes de financiación se ven recortadas en relación a décadas pasadas, ya que la mayoría de los Organismos Internacionales, destinan la mayoría de sus líneas y fondos para los países que aún se encuentran en vías de desarrollo. Sin embargo la concurrencia aislada o en consorcios de diversas agencias e instituciones internacionales, sirve para desde líneas y programas especializados destinar recursos para determinados proyectos enmarcados siempre del Plan Nacional de Desarrollo y las políticas públicas que la materializan.

Vemos como la Agencia Española para la Cooperación Internacional al Desarrollo, AECID, con las líneas de actuación para la promoción de los Derechos Humanos, el empoderamiento femenino rural, o el acceso y saneamiento del agua, así como la capacitación en recursos humanos para el sector del turismo sobre todo para regiones del interior del Paraguay, teniendo algunas líneas de actuación en el Alto Paraná²⁶.

Otras agencias como la surcoreana, KOICA, o la agencia norteamericana, USAID, así como organismos como el Organismo de Estados Iberoamericanos, OEI, o los recursos del Fondo para la Convergencia Estructural del Mercosur; sirven de complemento con sus capacidades técnicas, sus recursos etc. de oportunidades que pueden encaminarse desde los respectivos Ministerios de Hacienda de cada país para enfocarlos en áreas comunes y proyectos conjuntos que sobre ese territorio puede acelerar

²⁶ Líneas de actuación sobre agua, saneamiento, formación de recursos humanos para el turismo, todas ellas guardando estrecha relación no solo con el Alto Paraná sino con todo el interior paraguayo, puede verse un extracto de sus actuaciones en <http://www.aecid.org.py/?s=Paran%C3%A1>

la adquisición de bienestar por parte de las poblaciones, y de desarrollo en la adquisición y modernización de infraestructuras²⁷.

Una cada vez mayor voluntad política y conciencia social de que el bienestar de sus sociedades nacionales pasa por el fortalecimiento de los mecanismos de integración regional ya que el dinamismo de las actividades económico-financieras es un motor de crecimiento respectivamente para cada nación. Y revierte en beneficios para el propio desarrollo territorial dentro de cada país ya que aporta fondos y recursos para su propio crecimiento.

5 LECCIONES APRENDIDAS

Surge la necesidad de aprender de la reciente crisis internacional y su repercusión en los proyectos de integración territorial. Para poder evaluar medidas a tomar a mediano y largo plazo, tanto en el orden económico, comercial y financiero, como en el político-social, e incluso podríamos aventurar la inclusión de uno de los sectores más fundamentales pero siempre olvidado en planes de desarrollo, como es el sanitario (como el mismo Coronavirus, SARS-CoV-2 ha venido a poner sobre el tapete de trabajo de todas las instituciones y gobiernos mundiales).

Postergar uno solo de estos elementos, o a alguno de los actores sociales implicados a favor de otro, conllevará una más lenta integración territorial y por lo tanto una consecución de indicadores más bajos para lograr los objetivos y las metas proyectadas en las políticas públicas de unos y de otros de los actores internacionales implicados. Todo este conjunto complejo de fuerzas y de relaciones pueden producir vectores donde las sinergias de los actores ya sean nacionales o transnacionales unidos en compromisos a largo plazo pueden relanzar la zona sobresaliendo como un foco de riqueza y de oportunidades en toda la América Latina.

El camino hacia la integración territorial exitosa pasa por acciones de conjunto como el ejemplo del corredor bioceánico están demostrándolo. Un camino que debe ir parejo a la libertad económica, en el sentido de menos burocratización de trámites arancelarios (o su supresión como ha ocurrido en toda unión de naciones al estilo de la Unión Europea), aduaneros, impositivos, y las restricciones por parte de sendas administraciones tributarias de topes en las franquicias, declaraciones, e impuestos. Al estilo de modelos de ciudades económicamente libres, conocido como Ciudades Modelo, pero en este caso teniendo que ser adaptadas a regiones transnacionales²⁸. Algo que si siguiera el camino de puertos libres, para ejemplos de

²⁷ La cantidad de fondos y agencias alas que acudir hacen que la oportunidad para desarrollar un proyecto no se quede solo con una única posibilidad, como el ejemplo de la FAO de las NN.UU. Paraguay Marco de programación conjunta, disponible en <http://www.fao.org/3/a-bp554s.pdf> donde diversas estrategias de aplicación forestal y de agricultura, entroncan con otra serie de proyectos de otras agencias sobre el terreno que pueden implementarse en la zona de Alto Paraná.

²⁸ Se puede ver un breve esbozo el proyecto que se vienen queriendo desarrollar en Honduras, en <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-42030850>; surgidas a partir de la experiencia del enclave comercial de Hong Kong, en <https://www.economist.com/international/2011/12/10/hong-kong-in-honduras>. Otros ejemplos de menor calado, pero siguiendo ese espíritu de apertura, son la Franja Económica de la Ruta de la Seda promovida por el gobierno

fronteras secas, pudiera reactivar la economía para crear un modelo de desarrollo de éxito, con esfuerzos y gratificaciones compartidas por todos los actores implicados. Algunas de esas propuestas ya probadas con éxito en otras latitudes y contextos muy diferentes, son las ZEDE, Zonas Económicas de Desarrollo y Empleo, que siguen estando de novedad en tiempos de coyuntura económica en que se necesitan nuevas ideas o modelos alternativos para viejos problemas.

Dentro de esa dinámica, igualmente de las llamadas ZIF, Zonas de Integración Fronteriza, que promueve la Comunidad Andina de Fomento, CAF, de la que los tres países implicados por su pertenencia a la zona de la Triple Frontera, pertenecen a la citada institución financiera internacional. Entre los puntos para calificar a ser una ZIF²⁹ por parte del triffinio de la Triple Frontera, están los puntos que reflejan totalmente el interior de los territorios de esa región, que son los puntos de comprender regiones con alto valor de recursos, en frontera, con polos de áreas dinámicas y deprimidas, y sobre la base de sus cuencas fluviales poder realizar actividades de beneficio mutuo.

El desarrollo territorial sobre la base de las iniciativas endógenas de los actores implicados ya sean locales, regionales o nacionales de uno de los tres países. Sobre la guía de un proyecto de a futuro a largo plazo, independiente del cambio de signo político de las continuas elecciones; puede dar el punto de apoyo con que modernizar e integrar la región aún más a la economía de sus respectivos países, no solo la ciudad fronteriza, sino el interior de esos territorios. Por eso una aplicación de fórmulas seguidas a partir de los proyectos europeos Leader, de Desarrollo Territorial Rural, DTR, integral aprovechando las facilidades de apoyo financiero internacional por medio de los fondos multilaterales, ya sean Banco Mundial, BID (IADB), CAF, etc. puede servir de palanca para la activación de la zona.

La integración territorial sobre la base de un acuerdo conjunto, que permanezca el interés general de las partes todas, no solo de una de ellas hasta el momento de una crisis y cierre en banda; ha de hacerse sobre la base de un programa conjunto donde equitativamente se asuman los riesgos y se beneficien de las utilidades de manera conjunta³⁰.

chino, desde Xinjiang pasando por Asia Central hasta el puerto de Hamburgo, con quien comparte el mismo espíritu capitalista. Existen ya iniciativas para implantar el esquema de Ciudades Modelo en Paraguay por parte del politólogo y abogado paraguayo Hugo Vera.

²⁹ En los incisos del b al e, del artículo 6: “b) Que comprendan, en ambos países, ciudades actualmente o potencialmente dinamizadoras del desarrollo con miras a constituirse en soporte de la integración, así como ejes de articulación vial existentes o cuya construcción esté prevista en el corto plazo; c) Que incorporen, en ambos países, áreas económica y socialmente deprimidas, que requieran de la conjugación de esfuerzos a fin de revertir la situación de atraso y prepararlas para desempeñar un papel activo en los procesos de integración; d) Que propicien la articulación de zonas fronterizas con alto potencial de recursos, que en la actualidad no formen parte de la frontera activa; e) Que coadyuven al desarrollo de cuencas hidrográficas binacionales en las que se localicen proyectos y actividades de interés compartido, y que propicien la gestión coordinada de áreas naturales protegidas.”, página 4, de la Decisión 501, Zonas de Integración Fronteriza (ZIF) en la Comunidad Andina, Valencia, 2001. Disponible en <http://www.comunidadandina.org/StaticFiles/DocOf/DEC501.pdf>

³⁰ Superando situaciones de indefensión y conflicto como ha sido a lo largo del tiempo las cláusulas del famoso Anexo C del Tratado de la Itaipú. Original acordado en 1973, se puede consultar en <https://www.itaipu.gov.py/concurso/pdf/documentos-oficiales/tratado-itaipu-anexo-c.pdf>. Actualmente se está renegociando un nuevo Anexo.

Un mayor dinamismo de este territorio como el experimentado hasta ahora, y una mayor articulación de su región, permitirá a los actores implicados tomar una posición de control efectivo no solo de la región en todos sus componentes y elementos constitutivos (comerciales, financieros, políticos, de infraestructuras, de materias, mercados, etc.), sino que les permitirá tener un peso mayor entre el resto de actores regionales, y una posición de promover y defender mejor sus intereses nacionales. En el caso paraguayo un pleno control y uso de uno de los activos más importantes de cara al futuro, no solo de la región sino de la humanidad en general, como es el del agua dulce que supone el Acuífero Guaraní sobre el que se asienta parte de la Triple Frontera, y en el que el Paraguay tiene ingentes posibilidades de capitalizar su parte de acceso al mismo.

REFERENCIAS

- Alberto Páez, S. L. 2012. Multiculturalismo en la Triple Frontera (Argentina, Brasil y Paraguay). (documento de trabajo) Versión 10 de junio 2020, recuperado de <https://goo.gl/QCH3ZE>
- Bartolomé, M. C. y Llenderozas, E. 2002. La Triple Frontera desde la perspectiva argentina: principal foco terrorista en el Cono Sur americano. (documento de trabajo) Versión 15 de junio 2020. Recuperado de <http://www.geocities.ws/mcbartolome/redes2002.pdf>
- Bello Arellano, D. 2013. La Triple Frontera como polo de atracción de actividades ilícitas: Condiciones endógenas institucionales e ilegalidad. *Atenea*, II semestre 2013(508), 101-120.
- BID, Banco Interamericano de Desarrollo. 2015. *Diagnóstico sobre la situación de la integración en la frontera Paraná-Paraguay. Informe Final*. (documento de trabajo) Versión 20 de junio 2020. Recuperado de https://ewdata.rightsindevelopment.org/files/documents/39/IADB-PR-L1139_Y4nNsT1.pdf
- Bruzzone, E. M. García, J. L. y Ballester, H. P. 2006. *La patraña del peligro terrorista en la Triple Frontera*. (Documento de trabajo). Buenos Aires: CEMIDA.
- Carneiro Filho, C. P. 2013. *Processos de transfronterização na Bacia do Prata: a Tríplice Fronteira Brasil-Argentina-Paraguai*. (Tesis de Maestría). Porto Alegre. Recuperado de <https://lume.ufrgs.br/handle/10183/88615>
- CEPAL (2014). *Integración regional. Hacia una estrategia de cadenas de valor inclusivas*. Santiago de Chile: CEPAL.
- DECI, Departamento de Estrategias Comerciales e Integración. 2017. *Perfil Económico y Comercial – República de Paraguay*. Asunción: SET. Recuperado de <http://www.economia.gov.py/index.php/dependencias/direccion-de-integracion/estudios/informe-y-perfil-economico-comercial>
- Delgado García, A. 2012. El Capital Social paraguayo desde la democracia. *Revista Humanidades UNA*, 3, 76-84.
- Delgado García, A. 2015. Paraguay Marca País. *Gobiernos y Tendencias*, 15(11), 7-8. Recuperado de <http://www.evolucionmkt.com/Revista/GobiernosYTendenciasNo11.pdf>
- Delgado García, A. 2015. Alianzas Público-Privadas en el Paraguay para la consecución de Objetivos de Desarrollo. *Gobiernos y Tendencias*, 15(9), 9-10. Recuperado de <http://www.evolucionmkt.com/Revista/GobiernosYTendenciasNo9.pdf>
- Delgado García, A. 2017. La conservación público-privada del patrimonio mundial de la Humanidad en el Paraguay y la generación de beneficio de utilidades en la lucha contra la pobreza. *SIRSE*. Recuperado de <http://sirse.info/la-conservacion-publico-privada-del-patrimonio-mundial-de-la-humanidad-en-el-paraguay-y-la-generacion-de-beneficio-de-utilidades-en-la-lucha-contr-la-pobreza/>
- Delgado García, A. 2020. Tendencias y desafíos en el Patrimonio Cultural de las rutas jesuítico-guaraníes del Paraguay, miradas desde la responsabilidad social de los actores regionales. *SIRSE*. Recuperado de <http://sirse.info/tendencias-y-desafios-en-el-patrimonio-cultural-de-las-rutas-jesuítico-guaraníes-del-paraguay-miradas-desde-la-responsabilidad-social-de-los-actores-regionales/>

- Dreyfus, P 2005. *Agenda de Seguridad en el Mercosur: la Triple Frontera como "espacio de inseguridad regional"*. (Documento de trabajo para el Programa Internacional de Seguridad Humana, PISH). Río de Janeiro: PISH.
- Echeverri Perico, R., Echeverri Pinilla, A. M^a. 2009. El enfoque territorial redefine el desarrollo rural. *Seminario Institucionalidad Agropecuaria y Rural*. (documento de trabajo) Versión 10 de junio 2020, recuperado de <http://www.smt.colpos.mx/11/doc14.pdf>
- ENEP, Equipo Nacional Estrategia País. 2018. *Informe de Desarrollo en el Paraguay*. Asunción: STP. Recuperado de <https://nube.stp.gov.py/s/5yq6JSZQWfP6axE/download?path=%2F&files=Informe%20de%20Desarrollo%20del%20Paraguay.pdf>
- Fogel, R. (2008). La región de la triple frontera: territorios de integración y desintegración. *Sociologías*. 10(20), 270-290.
- Giménez Béliveau, Verónica 2011. La "triple frontera" y sus representaciones. Políticos y funcionarios piensan la frontera. *Frontera Norte*, 23(46), 7-34.
- González Cárdenas, L. O. y Webber, M^a. A. 2018. Quando "o outro" está em casa: mobilidades Guarini na tríplice fronteira entre Argentina, Brasil e Paraguai. *Iberoamérica Social*. 5(9), 39-54.
- Guttandin, F. 2007. *Pobreza Campesina, desde la perspectiva de las madres beneficiarias del programa tekoporâ*. Asunción: GTZ.
- ITAIPÚ. 2014. *Beira Foz masterplan. Sumário Executivo*. Foz do Iguazu: Itaipú.
- Jiménez Zabala, S. y Granados Vela, L. A. 2017. Integración económica y delincuencia organizada transnacional: el drama de la trata de personas de paraguayos en la triple frontera. *Revista Nova et Vetera*, 3(29). Recuperado de <https://urosario.edu.co/Revista-Nova-Et-Vetera/Vol-3-Ed-30/Omnia/Integracion-economica-y-delincuencia-organizada-tr/>
- Montenegro, S. y Giménez Beliveau, V. 2006. *La Triple Frontera: globalización y construcción social del espacio*. Buenos Aires: Miño y Dávila editores.
- Odgers Ortiz, O. (Ed.). 2009. *Migración y creencias. Pensar las religiones en tiempos de movilidad*. Tijuana: El Colegio de la Frontera Norte.
- OECD. 2018. *Estudios multidimensional de Paraguay. Volumen I. Evaluación inicial*. Paris: OECD.
- Pereyra Alvez, N. 2017. *Al margen del Paraná. Análisis urbano de la región de Foz de Iguazú (BR), Ciudad del Este (PY) y Presidente Franco (PY)*. (Tesis de Arquitecto). Recuperado de https://dspace.unila.edu.br/bitstream/handle/123456789/2738/Nicol%C3%A1s%20Pereyra_AI%20margen%20del%20Paran%C3%A1%20A4.pdf
- Presidencia de la República 2014. *Plan Nacional de Desarrollo, Paraguay 2030*. Asunción: Presidencia de la República.
- Ríos, G. 2014. *Fronteras en la Integración del Mercosur*. Montevideo: Universidad de la República.
- Rojas Cuenca, A. E. 2017. Infraestructuras Públicas en el Paraguay: Ley 5074 "Llave en Mano". Contrastes legales y financieros con la Ley 5102 "APP". *Monografías del Poder Judicial*. Recuperado de

<https://www.pj.gov.py/ebook/monografias/nacional/administrativo/Alvaro-E-Rojas-C-Infraestructuras-Publicas-Py.pdf>

-STP, Secretaría Técnica de Planificación. 2015. *Consejos de desarrollo departamentales y distritales. Diagnósticos y perspectivas*. Asunción: STP.

-Silva Lira, I. 2005. Desarrollo económico local y competitividad territorial en América Latina. *Revista de la CEPAL*, 85(abril), 81-100.

-Vera Ojeda, H. N. 2014. *Ciudades Modelo y una crítica a la Ley del Lavado de Dinero*. Asunción: El Cabildo.